ごあいさつ

序文

## 総目次

## 第1部 津波を知る技術

1 はじめに・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	1–1
2 津波の歴史・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	1-2
2.1 世界の津波・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	1-2
2.2 国内の津波・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	1-4
3 津波の調査方法・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	1-7
3.1 歴史津波の調査方法	1-7
3.1.1 文献調査	1-7
3.1.2 史跡調査	1-8
3.1.3 聞き取り調査 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	1-8
3.1.4 津波石調査	1–9
3.1.5 津波堆積物調査	1–10
3.2 津波被害と津波の強度について	1–10
3.3 津波の観測方法・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	1–11
3.3.1 検潮所(潮位測定機器)	1-12
3.3.2 Nowphas(全国海洋波浪情報網) ·····	1-14
3.3.3 ケーブル式海底津波計	1-16
3.3.4 ブイ式海底津波計 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	1–18
3.3.5 その他の津波計 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	1–20
4 津波の特徴・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	1–22
4.1 海溝型地震津波の特徴・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	1-22
4.2 海溝型地震津波の発生メカニズム ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	1-25
5 東北地方太平洋沖地震の津波の特徴および被害状況 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・	1-29
5.1 震源と地殻変動・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	1-29
5.1.1 震源 ·····	1-29
5.1.2 地殻変動	1-29
5.2 津波高 · · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	1–32
5.2.1 津波痕跡高 ······	1-32
5.2.2 沿岸での津波高 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	1-32
5.2.3 釜石沖での津波波形	1–33
5.2.4 東北~四国の沖合での津波波形	1–33
5.2.5 東北地方太平洋沖地震の津波波形メカニズム ・・・・・・・・・・・・・・・・・	1-34
5.3 津波浸水範囲	1-35
5.3.1 浸水範囲	1-35
5.3.2 浸水面積	1-35
5.3.3 津波遡上距離	1-36

5.4 市町村の被害状況		1–37
5.5 施設の被害状況・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・		1–44
5.5.1 港湾 ······		1–44
5.5.2 空港 ······		1-47
5.5.3 河川 ·····		1–50
5.5.4 橋梁 ······		1–55
5.5.5 水道等ライフライン施設		1-60
5.5.6 建築物		1-62
5.5.7 貯蔵タンク・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・		1-68
5.5.8 漁港 · · · · · · · · · · · · · · · · · ·		1-71
5.5.9 海岸防災林 ······		1-75
5.5.10 海岸 · · · · · · · · · · · · · · · · · ·		1-79
6 津波の予測・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・		1-82
6.1 シミュレーション方法		1-82
6.1.1 時系列を考慮した数値シミュレーション		1-82
6.1.2 気象庁の津波予報		1-89
6.1.3 簡易手法 ······		1-93
6.1.4 新たな予測手法		1–94
6.2 東海・東南海・南海地震の津波の想定		1-97
6.2.1 国の予測・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・		1–97
6.2.2 国土交通省、中部の港湾における地震・津波対策に関する懇談会 …		1–102
6.2.3 自治体の予測・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・		1–104
7 地震・津波対策に関する提言		1–109
7.1 東日本大震災復興構想会議		1–109
7.2 中央防災会議・東北地方太平洋沖地震を教訓とした地震・津波対策に関する専門調査	·会·	1–109
7.3 社会資本整備審議会・交通政策審議会計画部会合同会議		1–110
7.4 交通政策審議会港湾分科会防災部会		1–111
7.5 海岸における津波対策検討委員会		1-111
7.6 東北港湾津波・震災対策技術検討委員会		1-111
7.7 東北港湾復旧・復興基本方針検討委員会		1-112
7.8 被災港湾における地域協議会		1-112
7.9 土木学会		1-112
7.10 その他・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・		1–113
8 地震・津波対策の施策		1–114
8.1 国の動き・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・		1-114
8.2 地方自治体の動き・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・		1-114
8.3 補助・支援制度		1–115
8.4 被災市街地における復興パターン検討調査結果 ・・・・・・・・・・・・・・・		1–117
8.5 復旧・復興に向けた取り組み例(釜石市)		1-123

9	まとめ・・	 	 	 •••	 • •	 • •	 • •	• • •	 	• •	 • •	• •	 	 	• •	•	•••	•	 	1–125
Į:	参考文献】	 	 	 •••	 	 	 • • •	• • •	 	• •	 		 	 	• •	•	• •	•	 	1-126

## 第2部 津波に耐える技術

1 はじめに ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	···· 2–1
2 東北地方太平洋沖地震津波による構造物の被災の要因分析 ・・・・・・・・・	···· 2–2
2.1 各構造物の被災調査結果	···· 2–2
2.1.1 湾口防波堤 ····································	···· 2–2
2.1.2 防潮堤(堤防・護岸)・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	•••• 2–4
2.1.3 水門・可動堰	···· 2–7
2.1.4 防波堤(傾斜堤, 直立堤, 混成堤)	··· 2–12
2.1.5 岸壁 ···································	··· 2–14
2.1.6 離岸堤・潜堤・浮体	··· 2–15
2.2 被災要因のとりまとめ	··· 2–16
2.3 津波に耐えた構造物・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	··· 2–19
【参考文献】 · · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	··· 2–26
3 ねばり強い構造物・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	···· 2–28
3.1 ねばり強い構造物に関する各関係機関の考え方・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	··· 2–28
3.1.1 内閣府(東日本大震災復興構想会議)	··· 2–28
3.1.2 内閣府(中央防災会議)	··· 2–28
3.1.3 国土交通省・農林水産省(海岸における津波対策検討委員会)	··· 2–30
3.1.4 土木学会	··· 2–32
3.1.5 地方自治体 ····································	··· 2–32
3.1.6 国土交通省 港湾局	··· 2–33
3.2 防災と減災の仕分け・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	··· 2–34
3.3 ねばり強さへのアプローチ	··· 2–35
3.3.1 ねばり強さを発揮するための考え方	••• 2–35
3.3.2 構造物へのねばり強さの適用 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	··· 2–36
3.3.3 なぜねばり強さが必要か・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	••• 2–39
3.3.4 ねばり強い構造の設計 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	··· 2–41
3.3.5 ねばり強い構造の概念図 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	••• 2–43
【参考文献】 · · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	••• 2–45
4 既設構造物の強化技術・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	· · · 2–46
4.1 漂流物の衝撃力に対する既設構造物の補強対策の検討・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	••• 2–46
4.1.1 漂流物の定義	··· 2–46
4.1.2 津波による漂流衝突力	··· 2–47
4.1.3 対策案と設計事例	••• 2–48
4.2 既設構造物の補強方法の検討	••• 2–53

4.2.1 対象となる外力・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	· 2–53
4.2.2 既往補強方法 ······	· 2–60
4.3 既設構造物を活用した二線堤の築造法 ·····	· 2–64
4.3.1 二線堤の果たす役割	· 2–64
4.3.2 既設構造物の被災想定及び対策・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	· 2–69
4.3.3 二線堤の設計・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	· 2–78
【参考文献】 · · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	· 2–80
5 新設構造物の減災技術・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	· 2–82
5.1 粘り強い構造物の設計・施工技術	· 2–82
5.1.1 設計 · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	· 2–82
5.1.2 施工技術	· 2–85
5.2 構造物の引き波対策・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	· 2–87
5.2.1 防波堤 ···································	· 2–87
5.2.2 海岸堤防 ····································	· 2–89
5.2.3 岸壁 ···································	· 2–90
5.2.4 地震と津波(引き波)の複合災害	· 2–90
【参考文献】 · · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	· 2–90
6 事例検討	· 2–91
6.1 事例検討の概要・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	· 2–91
6.2 現地調査の概要・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	· 2–91
6.3 モデル港湾の概要・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	· 2–93
6.4 事例検討の流れ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	· 2–94
6.4.1 検討フロー・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	· 2–94
6.4.2 津波数值解析 ······	· 2–95
6.4.3 ねばり強い構造の付加 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	· 2–95
6.5 津波解析 · · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	· 2–95
6.5.1 津波入力波形	· 2–95
6.5.2 ねばり強い構造による津波対策 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	· 2–95
6.5.3 ねばり強い構造の付加 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	· 2–96
6.5.4 解析結果 ····································	· 2–96
6.5.5 津波に対する効果の検証・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	2–100
6.6 結論・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	2-103
【参考文献】 • • • • • • • • • • • • • • • • • • •	2–103
7 まとめ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	2-104

1 はじめに ・・・・・・・・・・・・ 3	3–1
2 東北地方太平洋沖地震津波による人的被害・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 3	3–2
2.1 人的被害と死因	3–2

## 第3部 津波から逃れる技術

2.2 東北地方の被害の地域差・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	3-2
3 日本を襲った津波と東北地方で取られた方策・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	3–6
3.1 日本を襲った津波の間隔と頻度を人の一生と比べると	3–6
3.2 東北地方の人々が過去に取った三つの方策	3-7
4 津波来襲地帯に位置する三大都市圏・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	3-11
4.1 三大都市圏を襲った津波	3-11
4.2 三大都市圏を襲う津波の津波高と到達時間、浸水域 ・・・・・・・・・・・・・・・	3-14
4.3 現在の防潮堤を現地踏査(東京・千葉)	3-23
4.3.1 東京・江東地区(2012 年 1 月 13 日) · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	3–25
4.3.2 東京・港地区(2012 年 3 月 8 日) · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	3–26
4.3.3 千葉西部(2012 年 4 月 6 日)	3–28
4.3.4 総括・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	3-30
4.4 現在の防潮堤を現地調査(名古屋港) ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	3-31
4.4.1 名古屋市港区 (2012 年 6 月 8 日)	3-33
4.4.2 日光川水閘門・鍋田埠頭 (2012 年 6 月 8 日) · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	3-37
4.4.3 総括 · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	3–38
4.5 現在の防潮堤を現地踏査(大阪) ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	3-39
4.5.1 木津川~新淀川(2012 年 11 月 11 日)	3-41
4. 5. 2 堺港~大和川(2012 年 11 月 12 日)	3–43
4. 5. 3 大阪港(南港地区)(2012 年 11 月 12 日)	3-44
4. 5. 4 大阪港(築港地区)(2012 年 11 月 12 日)	3–45
4.5.4 総括・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	3-46
5 巨大津波による死者数が多いと予想される地域・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	3–47
5.1 死者数が多いとされる地域	3–48
5.2 到達時間と津波高さ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	3–50
5.3 避難施設の現地踏査(静岡県)	3–52
5.3.1 浜松市西区(2013 年 9 月 26 日)・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	3–54
5.3.2 吉田町(2013年9月26日)	3–57
5.3.3 総括 · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	3-61
5.4 避難施設の現地踏査(和歌山県) ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	3-63
5.4.1 白浜町(瀬戸地区~細野地区)(2013 年 7 月 25 日)・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	3-64
5.4.2 田辺市(文里地区~新庄町)(2013 年 7 月 25 日)	3-65
5.4.3 串本町(大水崎地区~串本地区~有田地区)(2013 年 7 月 26 日)	3-66
5.4.4 サイン・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	3-68
5.4.5 総括・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	3-73
5.5 避難施設の現地踏査(高知県)	3-74
5. 5. 1 奈半利町(2013 年 11 月 26 日)・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	3–75
5. 5. 2 高知市(2013 年 11 月 26 日) · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	3–78
5.5.3 黒潮町(佐賀地区)(2013 年 11 月 27 日)	3-81

5.5.4 黒潮町(入野地区)(2013 年 11 月 27 日)・・・・・・・・・・・・・・・・ 3-83
5.5.5 総括・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・
6 避難施設の設計手法の整理・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ <b>3-8</b> 5
6.1 準拠法・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・
6.2 「津波避難ビル等の構造上の要件の解説」による設計
7 まとめ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 3-93
【参考文献】 · · · · · · · · · · · · · · · · · · ·
<b>資料-1</b> 津波の災害対策に関する新技術・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・
<b>資料−2</b> 津波避難施設の事例・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・
資料−3関係者名簿(海洋開発委員会、技術部会、および津波対策専門部会 · · · · · · · · 資 3-1